



АДМИНИСТРАЦИЯ РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА МОШКОВО  
МОШКОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.03.2022 № 91

Об утверждении обзора правоприменительной практики деятельности администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области по осуществлению муниципального контроля за 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 №192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики деятельности администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области по осуществлению муниципального контроля за 2021 год.

Глава рабочего поселка Мошково  
Мошковского района  
Новосибирской области



Д.М.Луференко

## ОБЗОР

правоприменительной практики деятельности администрации  
рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области  
по осуществлению муниципального контроля  
за 2021 год

### I. Общие положения

Осуществление муниципального контроля над деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ведется в пределах компетенции должностными лицами администрации муниципального образования, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования № 321 от 20.09.2013 г. «О создании органа муниципального контроля», которое опубликовано на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет.

На территории муниципального образования приняты следующие муниципальные правовые акты, регламентирующие осуществление видов муниципального контроля, которые утверждены постановлениями исполнительно распорядительного органа муниципального образования:

- Муниципальный земельный контроль (от 24.06.2014 № 209), (от 16.09.2009 № 146) и (от 02.12.2015 № 26-нп),
- Муниципальный лесной контроль (от 25.11.2011 № 236),
- Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения (от 05.03.2012 № 116) и (от 27.12.2012 № 454),
- Муниципальный жилищный контроль (от 27.02.2013 № 55 (с изменениями № от 30.01.2017 05-нп) и (от 02.04.2018 № 09-нп).

В рамках **муниципального лесного контроля** администрация поселения осуществляет следующие полномочия и функции:

1. Организация и проведение на территории поселения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов поселения по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории поселения.

В рамках **муниципального жилищного контроля** администрация поселения осуществляет следующие полномочия и функции:

1. Организация и проведение на территории поселения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Новосибирской области в области жилищных отношений, а также принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами, в том числе требований:

- 1) к использованию жилого помещения по назначению;
- 2) к сохранности жилого помещения;
- 3) к обеспечению надлежащего состояния жилого помещения;
- 4) к порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;
- 5) к своевременности и полноте внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

В рамках **муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения** администрация поселения осуществляет следующие полномочия и функции:

1. Организация и проведение на территории поселения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов поселения по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

Принятые муниципальные правовые акты по осуществлению муниципального контроля прошли антикоррупционную экспертизу и опубликованы на официальном сайте администрации муниципального образования.

## **II. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального земельного контроля**

Обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также оказание воздействия на участников общественных отношений в целях недопущения совершения правонарушений, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. В целях осуществления муниципального контроля администрация рабочего поселка Мошково Мошковского района организует и проводит:

1. плановые и внеплановые проверки в форме документационной и (или) выездной проверки;
2. мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований;
3. мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений:
  - плановые (рейдовые) осмотры земельных участков.

При осуществлении муниципального контроля администрация рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области, Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, и администрациями сельских поселений.

В 2020 году администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не планировались и не проводились. Эксперты и представители экспертных организаций к выполнению мероприятий по осуществлению муниципального контроля при проведении проверок в 2021 году не привлекались. В ходе проведения проверок типичными нарушениями, допускаемыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами может являться:

1) использование земельных участков не в соответствии с видом разрешенного использования. Статья 42 Земельного кодекса РФ устанавливает обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков, в том числе не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы. Статья 13 Земельного кодекса РФ обязывает собственника, арендатора и других правообладателей проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

В целях недопущения таких нарушений, участники земельных отношений должны проводить деятельность, направленную на сохранение земель как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса, мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранять достигнутый уровень мелиорации. В правоустанавливающих документах на землю, а также в ЕГРН, указывается правовой режим земельного участка, а именно его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка. За данный вид нарушения, т.е. использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) установленным разрешенным использованием, предусмотрена ответственность ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

2) невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, предусмотрена ответственность ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ.

3) не использование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи ст. 8.8 КоАП, предусмотрена ответственность ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ.

4) использование земельного участка лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, согласно ст.7.1. КоАП РФ является административным правонарушением: самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Под самовольным захватом земли понимается безосновательное, совершенное без наличия каких-либо надлежащим образом оформленных разрешительных документов занятие участка земли путем размещения на нем принадлежащего виновному лицу имущества, либо разработки данного земельного участка в личных целях этого лица. Введение в КоАП РФ рассматриваемого состава административного правонарушения обусловлено необходимостью обеспечения защиты правоотношений, связанных с владением, пользованием и распоряжением земельными участками, а также обеспечения неприкосновенности права собственности на данные объекты недвижимости. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений. Такая обязанность введена с 01.01.2017 Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавалось.

Кроме того, администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится разъяснительная работа в форме консультаций. К мероприятиям по профилактике нарушений требований земельного законодательства в соответствии со ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ относится информирование по вопросам соблюдения требований законодательства путем опубликования на официальном сайте администрации указанных требований, обобщенной практики осуществления контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься участниками

земельных отношений в целях недопущения таких нарушений, а так же выдача предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства. С 01.01.2017 вступили в силу положения ст. 8.3 Закона № 294-ФЗ, в соответствии с которыми к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами, относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем органа муниципального контроля. Частью 5 статьи 8.3 Закона № 294-ФЗ установлено, что в случае выявления при проведении, в том числе планового (рейдового) осмотра, нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа муниципального контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме руководителю органа муниципального контроля мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году не проводились.

## **II. Разработка, согласование и утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год не утверждался. Планирование проверок осуществляется в соответствии с требованиями п. 8 ст. 9 Закона № 294-ФЗ, устанавливающими такие основания для включения в план проверок как истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина. При планировании проверок учитываются ранее проведенные мероприятия по контролю без взаимодействия с проверяемыми субъектами, результаты рассмотрения поступивших обращений о возможных фактах нарушения земельного законодательства, результаты работы, проведенной подконтрольными субъектами после получения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

## **III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

Специалисты администрации обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и

размещение на сайте администрации рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований. Мероприятия по осуществлению других видов муниципального контроля, за исключением муниципального земельного контроля, в 2021 году администрацией рабочего поселка Мошково Мошковского района Новосибирской области не проводились.

#### **IV. Проблемы возникающие в ходе организации и проведения муниципального земельного контроля**

По результатам анализа правоприменительной практики контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля возникает следующий ряд проблем, который существенно препятствует организации и осуществлению муниципального контроля:

1. Из-за отсутствия финансовых средств, привлечение экспертов и экспертных организаций при осуществлении муниципального земельного контроля не представляется возможным. Специалисты администрации, осуществляющие муниципальный земельный контроль, в ходе проведения проверок не могут достоверно определить границы обследуемых земельных участков в виду отсутствия надлежащего оборудования (приборов).
2. Возникают трудности выявления нарушений земельного законодательства и привлечение нарушителей к ответственности в случаях, если нарушение установлено на не разграниченных землях, государственных или муниципальных землях, и на используемых самовольно (участок не формировался и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет). Для установления лиц, нарушивших обязательные требования земельного законодательства, администрацией направляются письма в органы внутренних дел о содействии в установлении указанных лиц.